

## Zápis z 35. zasedání Komise pro technické překážky obchodu

**Datum konání:** 27. 11. 2013  
**Místo konání:** ÚNMZ, zasedací místnost LIST, Praha 1  
Biskupský dvůr 5  
**Přítomni:** dle prezenční listiny (k dispozici na ÚNMZ)

Mgr. Viktor Pokorný zahájil 35. zasedání KTPO, informoval přítomné o personálních změnách vedení ÚNMZ a seznámil přítomné s obsahem programu, ke kterému nebyly připomínky ani doplnění.

Nad rámec zaslaných podkladů a prezentací jednotlivých řečníků jsou dále uvedeny jen aktualizace příspěvků anebo bezprostřední reakce a diskuse k daným bodům programu.

### **1. Informace o implementaci technických předpisů ES/EU a aktuálním stavu projednávání nových předpisů v orgánech EU**

K tomuto bodu nebyly žádné dotazy ani doplnění.

### **2. Informace o legislativních úkolech (všichni členové, stav, termíny)**

K vystoupení pana Igora Švarce byla panem předsedou doplněna informace o plánované schůzce zástupců MPO, ÚNMZ a ČMI k otázkám předložené změny návrhu zákona o metrologii, která by se měla uskutečnit v první polovině prosince t. r.

Ing. Jan Kaňka z Českého báňského úřadu seznámil přítomné s některými aspekty legislativních kroků týkajících se implementace Nařízení o prekurzorech výbušnin (98/2013) a uvedl informace o řešení dané problematiky v některých sousedních ČS EU, kde je problematika více chápána jako prevence proti teroristickým útokům a z uvedeného důvodu je tedy i odpovědnost za kontrolu svěřena orgánům Ministerstva vnitra či Policie a nikoliv orgánům obdobným ČBÚ. Dále poukázal na nutnost jmenovat nového zástupce za Českou republiku do Stálého výboru pro prekurzory výbušnin, který je cca 2 roky bez zástupce ČR (dříve účast zabezpečovalo MZe).

Ing. „Stříteský“ ze Svazu obchodu ČR navázal na vystoupení pana Kaňky a vystoupil s informací, že v tuto chvíli není k dispozici jednotný seznam výrobků, na které se návrh EU vztahuje. Zdůraznil potřebu jmenovat nového stálého zástupce ČR do předmětného výboru.

Ing. Jindra Kafková a RNDr. Klára Popadičová navrhly řešit otázku jmenování nové kontaktní osoby cestou Resortní koordinační skupiny Ministerstva zemědělství a následně ev. prostřednictvím RKS MPO a PVEU, pokud by se nepodařilo nalézt řešení po pracovní linii. V návaznosti na tuto diskusi bylo odsouhlaseno, že ÚNMZ (RNDr. K. Popadičová) osloví RKS MZe s žádostí o projednání celé záležitosti. V případě, že by se konalo za tímto účelem setkání s MZe, bude kromě zástupce ÚNMZ zajištěna také účast zástupce ČBÚ, Ing. J. Kaňky.

Zástupce Ministerstva vnitra přislíbil postoupení informací paní Bačkovské, která byla členem vyjednávacího teamu k návrhu implementačního zákona k diskutovanému nařízení s tím, že ČBÚ bude v případě potřeby iniciovat další schůzku za účelem opakovaného projednání a zvážení navrhovaného systému zabezpečení kontrol a povinností s ohledem na systémy ostatních ČS EU a to ještě před předložením návrhu zákona Vládě ČR k projednání (termín posunut na únor 2014).

Ing. Dvořák z Českého sdružení pro značkové výrobky v dané věci doplnil, že jsou EK připravovány Guidelines obsahující pokyny pro kosmetické výrobky, jejichž limity jdou nad rámec limitů uvedených v nařízení 98/2013.

Ing. Kaňka reagoval, že to lze přičítat tomu, že ČR nemá v daném výboru své zastoupení. Vzhledem k tomu, že podklady poskytnuté ČBÚ budou vyžadovat drobné editační úpravy, byla dohodnuta jejich revize a opětovné přiložení k zápisu.

### *Prekurzory výbušnin - stav legislativních prací ke konci roku 2013- podklad ČBÚ*

Ing. Jan Kaňka, ČBÚ

Bombové útoky v Londýně, Madridu, Norsku, ale i v dalších státech, měly jednoho společného jmenovatele – podomácku vyrobené výbušniny z běžně dostupných chemikálií. Boj proti terorismu byl v rámci EU zahájen v roce 2007. V té době byly nejaktuálnější informace o zneužití hnojiv, jako nejsnadněji přístupné látky, ze které lze jednoduchým způsobem vyrobit účinnou výbušninu. Např. s motorovou naftou tvoří dusičnan amonný trhavinu ANFO, s cukrem ANIS, což jsou sice improvizované, zato velice účinné podomácku vyrobené výbušniny. Obdobně i peroxid vodíku nebo aceton mohou být použity pro výrobu výbušnin TATP (triacetontriperoxid). Nitrometan používala ETA, chlorečnany a chloristany byly používány jako oxidanty a aktivátory.

Ve smyslu některých podnětů ve Sdělení Evropské komise (EK) ze dne 6. 11. 2007 o posilování bezpečnosti výbušnin byl zřízen Stálý výbor odborníků pro prekurzory výbušnin. S ohledem na původní rozsah regulovaných látek zde ČR zastupoval zástupce MZe. Ten se však již dle svého vyjádření dalších jednání nechce zúčastňovat a je tedy nezbytné zástupce ČR na pracovní úrovni vyřešit v co nejkratší době. Podle čl. 7 odst. 6 nařízení 98/2013 se totiž EK zavázala vypracovat do 2. září 2014 dokumenty řešící dost závažné okruhy nedořešených otázek, jako je např. vzájemné uznávání povolení nebo v rámci EU jednotné chápání pojmu podezřelá transakce. Tyto výstupy však již budou zřejmě publikovány po přijetí adaptačních předpisů v jednotlivých členských zemích a k jejich zavedení v ČR bude zřejmě nezbytné vydat NV.

V návaznosti na Nařízení 98/2013 musí adaptační zákon řešit způsob nabývání prekurzorů výbušnin, kdy je nutné dopracovat:

1. jaký režim si členský stát zvolí
2. kdo bude tento režim aplikovat
3. kdo bude kontaktním místem
4. kdo bude kontrolovat a pokutovat

K otázce 1 - ČR se rozhodla pro dva systémy nabývání prekurzorů výbušnin podléhajících omezení pro přístup fyzickým osobám z řad široké veřejnosti (občany)

- a) na základě registrací prodeje
- b) na základě povolení

Jako prekurzory výbušnin podléhající omezení podle nařízení 98/2013, jejichž prodej podléhá podle registraci podle navrženého zákona, jsou označeny tyto chemické látky:

1. peroxid vodíku od 12% do 35% hm
2. nitrometan od 30% do 40% hm

3.	kyselina dusičná	od 3% do 10% hm
4.	chlореčnan draselný	od 40% hm
5.	chloristan draselný	od 40% hm
6.	chlореčnan sodný	od 40% hm
7.	chloristan sodný	od 40% hm

Všechny uvedené látky jsou uvedeny v Nařízení 1272/2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí. Podle tohoto nařízení jsou podle přílohy č. VI všechny prekurzory vedeny jako nebezpečné chemické látky, kde jejich vlastnosti jsou popsány

peroxid vodíku	hydrogen peroxide	na str. 484, 1346
nitrometan	nitromethane	na str. 851
kyselina dusičná	nitric acid	na str. 479 a 1361
chloristan sodný	sodium perchlorate	str. 543 a 1413
chloristan draselný	potassium perchlorate	str. 143
chlореčnan sodný	sodium chlorate	str. 545 a 1412
chlореčnan draselný	potassium chlorate	str. 547

Např. výrobek Rapicon Car pro modeláře obsahuje 30% nitrometanu. Podle přílohy č. I se však za prekurzor výbušnin podléhající omezení nepovažuje - obsahuje přesně 30%, musel by mít 30,5 %. Budou výrobci šidit sami sebe, aby vše prodali bez problémů, tj. budou dodávat vyšší koncentrace a deklarovat menší, nebo sníží koncentrace na úkor množství?

Dalším významným dokumentem je nařízení 1907/2006 o registraci, hodnocení a povolování a omezování chemických látek.

Obě nařízení adaptuje zákon č. 350/2011 Sb., o chemických látkách. Podle tohoto zákona je jednoznačně určena pro výkon státní správy ČIŽP, § 27 jí ukládá kontroly nad dodržováním jak zákona, tak i příslušných nařízení a za porušení může ukládat pokuty.

K otázce 2 - Pro vyšší koncentrace bude vyžadováno povolení. Kdo ho vydá? Některé kraje a Svaz obcí uplatnily zásadní připomínky a byly proti přenesení působnosti na obce, s tím, že tisíce povolení je zavalí natolik, že budou muset chodit pracovníci obecních úřadů do práce i v neděli. Podklady pro tato tvrzení chybí. Jako výsledek připomínkového řízení nakonec padlo rozhodnutí zmocnit OBÚ. Mezitím byl proveden průzkum trhu a osloveno několik desítek firem, které se obdobnou chemií zabývají. Odpovědělo asi 60% oslovených. Skoro jednoznačně se vyjádřily v tom, že prekurzory nad stanovené koncentrace pro občany nedodávají. Příslušné podklady jsou uchovávány u ČBÚ. Z toho tedy se dá dovodit, že povolení mohou být vydána ročně řádově v desítkách max. několika málo stovkách kusů na celé území ČR.

Třetím otazníkem bylo kontaktní místo. Zde se očekával vstřícný krok MV a Policie ČR. Výsledkem jednání k vypořádání zásadních připomínek je, že kontaktním místem bude ČBÚ. Možná v celé EU to bude anomálie, protože se jedná jednoznačně o kompetence policejních sborů, jak dokládá i brožura z Belgie, kterou ČBÚ v této věci v poslední době obdržel.

#### **Posledním otevřeným bodem je kontrola na trhu.**

Výkon dozoru nad výrobky na trhu v EU je upraven Nařízením EP 765/2008, spec. čl. 19. Existuje celá řada dalších dokumentů EU, ze kterých např. vyplývá, že

- mají-li být orgány dozoru schopné sledovat výrobky uvedené na trh, musí mít pravomoc, způsobilost a prostředky k těmto činnostem:

- pravidelné inspekce obchodních, průmyslových a skladovacích prostor,
- v případě potřeby pravidelné inspekce pracovních míst a jiných prostor, kde jsou výrobky uváděny do provozu,
- provádění namátkových místních kontrol,
- odběr vzorků výrobků a jejich zkoumání a zkoušení, a
- vyžadování všech nezbytných informací.

Dozorem nad trhem se zabývá i Sdělení komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru ze 13. února 2013.

Zatím si nikdo kontrolu v rozsahu nařízení nechce vzít na sebe. Jako nejkrajnější řešení bylo zvažováno opět zapojení OBÚ do kontrol drogerií apod. V nejkrajnějším případě bude tento spor řešit Vláda ČR.

Návrh adaptačního zákona má být předložen do Vlády v únoru 2014. Do té doby se ještě ČBÚ ve spolupráci s příslušnými zainteresovanými stranami (obchod, průmysl, chemie, spotřebitelé) pokusí vytipovat seznam výrobků, které prekuzory výbušnin podléhající omezení obsahují, jak se dostávají na trh, kam jsou distribuovány a dopracuje část zákona týkající se kontrol na trhu na základě, zejména pokud se týká orgánů celní správy, dalšího vymezení působnosti ČOI a ČIŽP.

Další dotaz vnesla JUDr. Korolová ohledně stavu NV o zacházení s pyrotechnickými výrobky k zákonu o zbraních a střelivu?

V dané problematice zareagoval zástupce ČÚZZS Ing. G. Ročkai s tím, že se nebude jednat o NV k zákonu o zbraních a střelivu, ale k zákonu o výbušninách (v gesci ČBU). Návrh NV je k datu v procesu notifikace 2013/0540/CZ – viz podklady bod 3.

### **3. Informační povinnosti dle směrnice 98/34/ES**

Nad rámec zaslaných podkladů se Mgr. I. Lopojdová zmínila o novém návrhu technického předpisu 2013/0644/CZ - Ministerstvo průmyslu a obchodu a Český báňský úřad; Návrh vyhlášky o bezpečnostních a technických požadavcích na zacházení s pyrotechnickými výrobky; konec tříměsíčního období pozastavení prací: 27. 2. 2014. Dále uvedla aktualizaci notifikací zveřejněných za ČR – 20 nových notifikací návrhů technických předpisů. Kontaktní místo obdrželo 4 stanoviska, 2 připomínky k notifikacím ostatních členských států

Ve svém příspěvku dále požádala o zasílání případných připomínek či materiálů k notifikacím výhradně v elektronické podobě na email [eu9834@unmz.cz](mailto:eu9834@unmz.cz). Dokumenty by měly být zasílány výhradně ve formátu DOC (ne DOCX, PDF apod.), jakýkoli jiný formát není akceptovatelný. Dále požádala zástupce resortů o zasílání plných textů ve formátu PDF.

Poté vystoupil zástupce z Ministerstva zahraničních věcí Mgr. Müller a vyzval ÚNMZ, aby hlídal oprávněnost používání nouzového postupu v notifikacích a zejména jeho zdůvodňování. Mgr. Lopojdová uvedla, že nouzový přístup je odsouhlasován EK a že v případě, kdy o něj rezort požádá, může ÚNMZ sdělit svůj názor s tím, že na uvážení příslušného resortu, zda jej využije či nikoliv.

Pan předseda připomněl, že ÚNMZ není odpovědný za provedení notifikace ani zvolený postup či splnění všech povinností vyplývajících z příslušné legislativy, ale že je pouze kontaktním místem, které může příslušné rezorty upozornit či jim doporučit postup,

zabezpečuje koordinaci celého procesu notifikací a předávání informací a kontroluje správnost předložených žádostí, a zdůraznil, že veškerá odpovědnost je výhradně na rezortech.

## **PŘESTÁVKA**

### **4. Neharmonizovaná sféra (NLR, SOLVIT, ProCoP)**

Mgr. Michal Holas z MPO se v úvodu svého příspěvku krátce představil všem přítomným, jako nový člen KTPO a nástupce Mgr. Barbory Hanákové.

Dne 17. září 2013 bylo vydané nové doporučení komise o zásadách, jimiž se řídí síť SOLVIT, které mimo jiné dále specifikuje úlohu Komise pro fungování sítě. Spornou otázkou však např. dále zůstává nakládání s nevyřešenými případy tzv. SOLVIT +, kde existuje strukturální problém v legislativě nebo praxi státu. Sporná je také otázka vztahu SOLVITu k ostatním prostředkům vymáhání práva EU, především k programu EU pilot.

Další novinkou, která byla zaváděna od jara tohoto roku, je integrace databáze SOLVIT do systému IMI, což umožnilo také propojení s dalšími službami, jako informační portál Vaše Evropa. Pracovníci tohoto portálu tak mohou dotazy, kde jsou již naplněna kritéria SOLVIT případu, přímo předat na příslušné SOLVIT centrum prostřednictvím této databáze.

Pro SOLVIT ČR stále představují poměrně nejvýznamnější skupinu případů otázky sociálního zabezpečení českých občanů (především v Německu, Rakousku, Anglii a Irsku). V současné době ale řešíme také např. i případ české firmy, která byla pokutována za nesplnění ohlašovací povinnosti při vyslání svých zaměstnanců na veletrh do Rakouska. Současně byli pokutováni i za nepředložení mzdových dokladů a dokladů o přihlášení k sociálnímu pojištění. Dle našeho právního názoru, který sdílíme s odborem komunitárního práva MZV, rakouské úřady nemají právo tyto doklady vyžadovat. Firma se bohužel neodvolala a případ se v rámci SOLVITu bohužel nejspíše z procesních důvodů nepodaří vyřešit. (pokud by takovýchto případů bylo více, i v rámci SOLVITu, zajistilo by to pozornost EK). Relativně časté jsou také případy uznávání profesních kvalifikací a vízové, resp. imigrační otázky. (tyto případy jsou vedeny i proti ČR.).

V oblasti neharmonizované sféry také stojí za zmínku připravovaný průvodce Komise nazvaný "The concept of 'lawfully marketed'", který má být prezentován na nadcházejícím jednání skupiny pro vzájemné uznávání 6. 12. 2013.

Statistiky (06/2013 – 15.11. /2013)

ProCoP: 160 dotazů

SOLVIT: 59 dotazů (souvislost s evidencí telefonických dotazů)

CELKEM: 160 dotazů

Na vystoupení pana Mgr. Holase navázal pan Mgr. V. Pokorný a poděkoval za dosavadní dobrou spolupráci s centrem PROKOP v oblasti stavebních výrobků, která bude nadále řešena prostřednictvím nově zřízeného Kontaktního místa pro stavební výrobky, které vede Ing. L. Kratochvílová viz <http://www.mpo.cz/dokument142095.html>.

## 5. Nařízení o technické normalizaci

Ing. Jiří Kratochvíl, ředitel Odboru technické normalizace ÚNMZ, předal informace o současném stavu naplňování Nařízení o evropské normalizaci č. 1025/2012:

- a) ÚNMZ jako národní normalizační organizace plní požadavky Nařízení.
- b) Na web stránkách Úřadu je zveřejněna a čtvrtletně aktualizována dvojjazyčná verze „Plánu národních prací“, viz <http://www.unmz.cz/urad/tvorba-norem>.
- c) Evropská komise (EK) a řídicí centrum CEN/CENELEC dohadují konkrétní podobu šablon pro reporting o činnostech evropských a normalizačních organizací.
- d) Při EK byla zahájena činnost "Výboru pro technickou normalizaci", který má za úkol poskytovat EK součinnost v záležitostech mandátů a harmonizovaných norem.

Dále stručně zmínil, že Slovensko se vydává obdobnou cestou jako ČR a k 1. 1. 2014 bude SUTN součástí ÚNMS.

## 6. Různé (WTO, EHK/OSN, SOGS)

K tomuto bodu nebyly žádné dotazy ani doplnění.

Mgr. Viktor Pokorný oznámil termíny příštích zasedání KTPO – 26. března 2014, 9:30 Biskupský dvůr a 25. června 2014, 9:30 Biskupský dvůr.

Na závěr Mgr. V. Pokorný přítomné informoval o Dni ÚNMZ, který se bude konat v hotelu Clarion dne 6. 2. 2014 a požádal o zaslání podnětů zaměřené odpoledních přednášek a přihlášek k účasti.

V závěru poděkoval za spolupráci v roce 2013 a všem popřál klidné Vánoční svátky a mnoho úspěchů do roku 2014.

Zapsala: B. Bartošová

Dne: 4. 12. 2013



Mgr. Viktor Pokorný  
předseda KTPO